



Verslag Bestuurlijk Provinciebreed Samenwerkingsoverleg VTH (PSO-VTH)

d.d. 11 oktober 2019

Opening

Arne Schaddelee, gedeputeerde van de provincie Utrecht, opende het bestuurlijk provinciebrede samenwerkingsoverleg VTH en heette een ieder van harte welkom. Speciaal welkom aan Rob van Muilekom, gedeputeerde Milieu en Patrick Reijnen van Schuttelaar & Partners, die het agendapunt 'Houtrook' voor hun rekening nemen en de ambtenaren die straks een bijdrage leveren aan het interactieve onderdeel over de Omgevingswet. In zijn openingswoord memoreerde hij dat het doel binnen het domein van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) het verbeteren en bewaken is van de kwaliteit en veiligheid in de fysieke leefomgeving in de provincie Utrecht. Alle VTH-partners doen dit op basis van hun eigen (wettelijke) taken en rol. Om gezamenlijk toch effectief en efficiënt te kunnen opereren, is in de wet vastgelegd dat samenwerking verplicht is en heeft de provincie de (wettelijke) taak gekregen om deze samenwerking te coördineren. De provincie geeft hier invulling aan door twee keer per jaar een bestuurlijk afstemmingsoverleg te organiseren.

Terugblik PSO van 8 maart jl.

Bij dit agendapunt memoreerde de voorzitter dat tijdens de voorjaarsvergadering van het PSO het onderwerp 'Ondermijning in relatie tot vakantieparken' aan de orde is geweest. Met elkaar is destijds vastgesteld dat de problematiek complex is. De gedeputeerde memoreerde nog eens dat voor een succesvolle aanpak samenwerking tussen de ondernemers en eigenaren van vakantieparken, gemeenten, provincie, rijk en (mogelijke) andere partners noodzakelijk is met als hoofddoel een vitale sector. Om de problematiek in onze regio inzichtelijk maken, vindt er daarom een onderzoek naar de vitaliteit van de parken plaats en is het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) Midden-Nederland bezig met het opstellen van een veiligheidsbeeld. De voorzitter gaf aan dat alle burgemeesters binnenkort door Hans Oosters, commissaris van de Koning, op de hoogte worden gesteld van de voortgang van het project.

Houtrook

Gedeputeerde Rob van Muilekom stond in zijn bijdrage erbij stil dat veel Nederlanders last hebben van houtrook. Houtrook bevat veel schadelijke stoffen, waaronder fijnstof en roet. Dit draagt bij aan de luchtverontreiniging in Nederland en kan in de directe omgeving geurhinder en roetneerslag geven. Daarnaast kan het ook gezondheidsklachten veroorzaken wat betreft luchtwegen of ogen. Vooral longpatiënten kunnen hier ernstige hinder van ondervinden. Vanuit gezondheidskundig oogpunt is het dan ook goed om blootstelling aan houtrook in de directe woonomgeving zoveel mogelijk te beperken. Samen met de gemeenten wil de provincie zich inzetten op het verminderen van bronnen die lokaal de lucht vervuilen. Handhaving is, door het ontbreken van duidelijke landelijke regels lastig en daarom is voorlichting hierbij een belangrijk middel. Vervolgens verzorgde Patrick Reijnen van Schuttelaars & Partners een 'sneak preview' van het voorlichtingsmateriaal dat binnenkort beschikbaar komt. Zowel tijdens als na de presentatie ontstonden er levendige discussies. In zijn slotwoord riep Rob van Muilekom de gemeenten op gebruik te maken van de campagnebouwstenen voor gemeentelijke voorlichting over houtrook. Het voorlichtingsmateriaal zal in oktober beschikbaar komen.

Special: Omgevingswet

Bij de aftrap gaf Arne Schaddelee aan dat het voor het succesvol implementeren van de Omgevingswet van belang is, dat gemeenten, provincies, waterschappen, Rijk en de overige ketenpartners in de regio hun samenwerking aanpassen aan de eisen en principes van de Omgevingswet. Doelstelling van deze special was om te onderzoeken of er een gezamenlijk beeld bestaat van de noodzaak om afspraken te maken om als één overheid op te kunnen treden. In deze special verzorgden diverse sprekers een korte pitch bij de verschillende onderdelen en gingen vervolgens met de aanwezigen hierover in discussie.;

- o De eerste bijdrage had betrekking op het centrale thema 'Samen naar één overheid'. De aanwezigen werd om commitment gevraagd om samen te gaan werken als één overheid onder de Omgevingswet voor de inwoners en ondernemers in onze provincie en om ook in de eigen organisatie en in de keten dezelfde principes te hanteren en dit te symboliseren door samen met elkaar op de foto te gaan. Vanuit de zaal werd gevraagd om ook gebiedsbeheerders te betrekken bij de één-overheidsgedachte en na te denken over de betrokkenheid van landelijke partners zoals de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.
- o Vervolgens werd het thema VTH-beleid toegelicht. Daarin werd gememoreerd dat de Utrechtse gemeenten al langere tijd constructief samenwerken bij het opzetten van een gezamenlijk VTH-beleid. Als voorbeeld hiervan werd de methodiek genoemd die ontwikkeld is om prioriteiten volgens dezelfde systematiek uit te

voeren. Het streven van de gemeenten is erop gericht om de samenwerking op het gebied van de Omgevingswet te continueren en verder uit te bouwen met het ontwikkelen van gezamenlijke producten en methoden. De provincie heeft aangeboden om binnen die samenwerking op een aantal thema's het voortouw te nemen op specifieke onderwerpen zoals het betrekken van ketenpartners. De partners in het PSO werd gevraagd om aan te sluiten op het niveau dat past bij de individuele ambities en mogelijkheden. Daarbij werd de opmerking geplaatst dat samenwerking in dit kader een middel is en geen doel moet zijn.

- o Bij het onderdeel 'samenwerkingsvoorziening voor Toezicht en Handhaving' werd gevraagd om commitment voor het realiseren van een tijdelijke (2 jaar durende) digitale Samenwerkingsvoorziening voor toezicht en handhaving in de regio Utrecht (begrenzing: provinciegrens) om de samenwerking rond Toezicht & Handhaving te bevorderen; als de landelijke voorziening dit definitief niet gaat bieden. De provincie is bereid om in de ontwikkelings- en beheerfase van deze samenwerkingsvoorziening de rol van financier, contractant en regisseur op zich te nemen.

Een aandachtspunt is in hoeverre dit initiatief past bij het landelijke Inspectieview. De toezegging is gedaan dat dit punt en andere initiatieven worden meegenomen in het project. De provinciale inzet is er vooral op gericht om over een samenwerkingsvoorziening te beschikken als hierin landelijk niet wordt voorzien én het in werking blijft totdat er een landelijk systeem operationeel is.

- o Bij het onderdeel 'informatieportaal' werd gevraagd om in stemmen met verkenning naar een regionaal portaal om omgevingsinformatie met elkaar te kunnen delen. In deze verkenning wordt ook onderzocht of er gezamenlijke afspraken gemaakt kunnen worden over uitwisselbare formats en het opzetten van een gezamenlijk portaal waar iedere organisatie deze informatie vervolgens kan opzetten. Belangrijkste reden van dit voorstel is dat dit op dit moment landelijk (nog) niet beschikbaar komt, terwijl de informatie wel noodzakelijk is om efficiënt te kunnen werken. De bedoeling is het portaal zó in te richten dat dit geen dubbelingen geeft met bestaande systemen en niet botst met landelijke ontwikkelingen en andere ontwikkelingen zoals, bij de RUD Utrecht.

- o Als laatste onderdeel van deze special werd de 'Omgevingstafel' toegelicht, waarbij de sprekers stilstonden bij het voorstel om in 2020 pilots uit te voeren met als belangrijkste doelstelling ervaring opdoen en ermee oefenen en het resultaat vervolgens met elkaar te delen. Het is zeker niet de bedoeling om de proceduretijd (nu vaak formeel max. 26 weken, straks meestal max. 8 weken) naar het vooroverleg te verplaatsen. Om tijdswinst te realiseren dient er 1) slim te worden samengewerkt en 2) als één overheid te worden samengewerkt. In de verschillende pilots dienen begrippen, zoals bijvoorbeeld "complex", "doorzettingmacht" e.d. nader geconcretiseerd te worden. Belangrijk aandachtspunt is de vraag wat dit gaat betekenen voor de capaciteitsinzet (en dus kosten) voor de regionale partners zoals bijvoorbeeld waterschappen. Vanuit effectiviteit en efficiency is het vanzelfsprekend dat alléén inzet van een regionale partner wordt gevraagd wanneer dit relevant is voor de besproken casus. Ook dat aspect wordt meegenomen in de verschillende pilots.

Vanuit het overleg werd de vraag gesteld wat dit straks gaat betekenen voor een betrokken initiatiefnemer en de mogelijkheden om tot een goede afstemming te komen. Opgemerkt werd dat, als de provincie alles zelf wil regelen in haar Omgevingsverordening, dit niet gaat werken. De voorzitter reageerde hierop door aan te geven dat hier in het kader van de verordening nu over wordt nagedacht. Het streven is erop gericht om geen onnodige regels op te nemen. Een andere manier van denken en werken is een erg belangrijk uitgangspunt!

Bij elk van de gepresenteerde onderdelen van de Omgevingswet stond aangegeven wat de beslispunten waren en werd aan de aanwezigen gevraagd om in te stemmen met de voorgestelde beslispunten. Hierover ontstond enige discussie omdat het PSO-VTH geen besluitvormend gremium is en er dus ook geen formele besluiten kunnen worden genomen. De aanwezigen konden zich in hoofdlijnen wel vinden in de gepresenteerde voorstellen en vonden dat er commitment is om gezamenlijk aan de slag te gaan.

In zijn slotwoord vatte Arne Schaddelee de bijeenkomst samen en kondigde hij aan dat de provincie vóór het einde van het jaar met een datum komt voor beide bestuurlijke PSO-VTH-vergaderingen in 2020. Vervolgens sloot de voorzitter de bijeenkomst en nodigde hij alle aanwezigen uit voor de netwerkluunch.

Acties:

Onderwerp	Actie	Actiehouder
Ondermijning en vakantieparken	De commissaris van de Koning zal de burgemeesters schriftelijk op de hoogte stellen van de voortgang van het project 'Ondermijning en vakantieparken'.	cvdK
Toekomstige thema's	Toezicht buitengebied, drugsdumping en criminaliteit, VTH in de Omgevingswet, Energietransitie/ Duurzaamheid), het instrument BIBOB en water in het algemeen.	Secretaris i.s.m. partners
Thematrekkers:	Voor bovengenoemde thema's worden bestuurlijke trekkers gezocht.	Secretaris